



Hungary-Romania
Cross-Border Co-operation
Programme 2007-2013

European Union
European Regional Development Fund



PREZENTARE NOȚIUNI AJUTOR DE STAT ÎN CONTEXTUL PROGRAMULUI INTERREG V-A ROMÂNIA - UNGARIA

Timisoara - Consiliul Județean

Two countries, one goal, joint success!

<http://www.brecoradea.ro/>

CONCEPTUL DE AJUTOR DE STAT

CATEGORII DE REGLEMENTĂRI EUROPENE:

- + Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (T.F.U.E.);
- + regulamente în domeniul ajutorului de stat;
- + linii directoare în domeniul ajutorului de stat;
- + comunicări ale CE în domeniul ajutorului de stat;
- + instrucțiuni ale CE în domeniul ajutorului de stat;
- + decizii ale Comisiei Europene;
- + jurisprudența comunitară.

**REGLEMENTĂRILE COMUNITARE
SUNT DIRECT APLICABILE ÎN
ROMÂNIA!**

PREVEDERI DIN TFUE

Articolul 107 (ex-articolul 87):

(1) Cu excepția derogărilor prevăzute de prezentul Tratat, sunt incompatibile cu Piața internă ajutoarele acordate de state sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau sectoare de producție, în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre Statele Membre.

REGLEMENTĂRI NAȚIONALE - AJUTOR DE STAT

✚ **OUG nr. 77/2014** privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat;

✚ **Legea nr. 346/2004** privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii – definirea IMM-urilor.

DEFINIȚIA AJUTORULUI DE STAT

CRITERII RELEVANTE:

- A. avantaj economic acordat întreprinderilor;
- B. sursă de stat;
- C. selectivitate;
- D. distorsionează mediul concurențial; sau
- E. distorsionează comerțul intra-comunitar.

PENTRU A FI INCLUSĂ ÎN CATEGORIA AJUTOARELOR DE STAT, O MĂSURĂ
TREBUIE SĂ VERIFICE, SIMULTAN, CRITERIILE A – E)

AVANTAJUL ECONOMIC

- + **transfer de fonduri publice** (subvenții) de la stat;
- + renunțarea la venituri de către stat:
 - ➔ anularea de datorii/preluarea pierderilor;
 - ➔ exceptări/reduceri/amânări de la plata taxelor și impozitelor;
 - ➔ acordarea de împrumuturi cu dobânzi preferențiale;
 - ➔ garanții acordate de stat, în condiții preferențiale;
 - ➔ participări cu capital ale statului, dacă rata profitului acestor investiții este mai mică decât cea normală;
 - ➔ **reduceri de preț la bunurile furnizate și la serviciile prestate** (inclusiv vânzarea unor terenuri aparținând domeniului privat al statului sau autorităților publice locale, sub prețul pieței);
- + crearea de piață unui furnizor de bunuri/servicii.

AVANTAJUL ECONOMIC

Analiza avantajului economic este strâns legată de noțiunea de „undertaking” - întreprindere:

Întreprindere: Orice categorie care exercită o activitate de natură economică și care oferă bunuri și servicii în competiție cu alți operatori (existenți sau potențiali) care activează pe piață. Aceasta include atât categorii private cât și publice și întreaga gamă a ceea ce produc aceștia. În acest sens, ceea ce determină sau nu caracterul de întreprindere nu este categoria juridică (public sau privat), ci natura activităților pe care parteneriatul de proiect intenționează să îl implementeze.

AVANTAJUL ECONOMIC

Analiza avantajului economic este strâns legată de noțiunea de „undertaking” - Întreprindere:

Întreprinderile non - profit pot oferi bunuri și servicii pe piață. Opinia CE: În mod normal, municipalitățile și autoritățile locale nu sunt privite ca fiind întreprinderi. Dar chiar și așa, acestea pot desfășura o gamă de sarcini publice și pot exercita autoritate publică, conform deciziilor Curții Europene de Justiție, și ca urmare, devin întreprinderi prin desfășurarea unei activități economice în piață.

Ca urmare, activitatea economică are loc atunci când alți operatori doresc și pot furniza serviciul sau produsul pe piața în cauză.

AVANTAJUL ECONOMIC

Activitate non-economică: activități legate de exercitarea prerogativelor statului, sau activități pur sociale, conform principiului solidarității.

O primă distincție importantă trebuie realizată între **beneficiarul fondurilor programului (solicitant)** și **beneficiarul activităților (beneficiar final)** care au loc, prin prisma celor de mai sus.

În cazul în care apar astfel de situații - respectiv diferența menționată mai sus între aplicant și beneficiar final, se poate pune problema unei scheme de ajutor de stat, a cărei realizare și implementare se află în sarcina furnizorului de fonduri UE.

SURSA DE STAT

- + bugetul de stat;
- + alte surse bugetare gestionate de stat (inclusiv fondurile europene);
- + bugetele locale;
- + bugetele instituțiilor / autorităților de stat / gestionate de stat organizate la nivel național sau local;
- + bănci de stat;
- + fonduri de investiții gestionate de stat etc.

FS constituie resurse proprii ale statului și sunt imputabile acestuia -> regulile sunt aplicabile și FS europene

FONDURILE SUNT ALE STATULUI SAU SUNT GESTIONATE DE STAT

SELECTIVITATEA

Măsură selectivă - acordarea avantajului economic este limitată la **o singură** întreprindere, **un număr limitat** de întreprinderi sau sectoare economice.

Măsura generală – avantajul economic este acordat unui număr **nelimitat** de întreprinderi.



DISTORSIONAREA MEDIULUI CONCURRENTIAL

- + esențială este existența unei piețe deschise;
 - + acordarea facilităților pe piețele unde există monopoluri legale **NU** implică acordarea de ajutoare de stat;
 - + în cazul investițiilor în infrastructură, elementele de ajutor de stat trebuie investigate la nivelul administratorilor elementelor de infrastructură.
 - + concurența se manifestă la nivelul întregii Uniuni Europene;
 - + inexistența competitorilor pe piața internă **NU** înseamnă, în mod necesar, că nu există concurență la nivel european;
-



DISTORSIONAREA MEDIULUI CONCURRENTIAL

✚ În analiza ajutorului de stat nu este necesar ca distorsionarea concurenței sau efectul asupra comerțului să fie semnificativ sau material. Faptul că valoarea ajutorului de stat este redusă sau că beneficiarul este o întreprindere de dimensiuni reduse nu pot exclude, *per se*, distorsiunea sau amenințarea distorsiunii concurenței.

✚ Ca urmare, concurența pe piață trebuie să fie descrisă, inclusiv orice cerințe de natură juridică conform cărora întreprinderea respectivă are capacitatea de a realiza activitățile respective, acum sau în viitor, în alte piețe (să se extindă pe piețele respective).

CONCLUZII INTERMEDIARE

✚ În general, pentru proiectele de cooperare teritorială europeană, se îndeplinesc cumulativ cele patru condiții, respectiv **transfer de fonduri publice, selectivitate, distorsionare concurență și distorsionare comerț**. Referirea care se face aici este la cele cinci criterii inițiale, dintre care **acestea patru se verifică automat**.

✚ Diferența este dată de **analiza avantajului economic**, în sensul utilizării noțiunii de impact local sau al serviciilor generale de interes economic.

✚ Mai pot exista **condițiile Altmark** (care vor fi explicate mai jos), însă cu respectarea tuturor elementelor din definiție – **îndeplinirea cumulativă a acestor condiții exclude existența ajutorului de stat, se referă la acele activități asociate unui serviciu de interes public**.

✚ Rămâne foarte importantă **noțiunea de avantaj indirect**, respectiv posibilitatea existenței ajutorului de stat la nivelul celui care beneficiază de acțiunea implementată prin proiect, însă și în acest caz se pot aplica noțiunile respective.

IMPACT LOCAL - SPECIFIC COOPERĂRII TERITORIALE EUROPENE

*Pentru a fi în situația unui **impact local** (situație posibilă într-o măsură semnificativă pentru proiectele CTE), este necesar să se îndeplinească cele de mai jos în mod cumulativ:*

- (a) ajutorul respectiv nu conduce la cerere sau investiții atrase în regiunea respectivă și nu creează obstacole cu privire la înființarea unor entități provenite din alte state membre;
 - (b) bunurile sau serviciile produse / realizate de către beneficiar sunt pur locale sau au o zonă limitată de atracție geografică;
 - (c) există cel mult un efect marginal asupra piețelor și consumatorilor din statele membre învecinate.
-

AJUTORUL DE STAT SI FONDURILE EUROPENE

AJUTORUL DE STAT DIRECT / INDIRECT

✚ **AJUTORUL DE STAT DIRECT** – se referă la avantajul economic transmis direct entității aflate în relație contractuală cu statul sau care beneficiază de orice fel de sprijin oferit din resurse de stat;

✚ **AJUTORUL DE STAT INDIRECT** – se referă la avantajul economic de care beneficiază un terț ca efect al acordării ajutorului de stat (reduceri de costuri la furnizor, accesibilitatea unor produse altfel inaccesibile etc.). Exemplu: *incubatoare de afaceri: acordare către proprietar, avantaj pentru firmele aflate în incubator prin chirie mai mică pentru diverse servicii cum ar fi contabilitate, consiliere juridică, consultanță)*

AJUTORUL DE STAT ȘI INFRASTRUCTURA

AJUTORUL DE STAT POATE FI PREZENT

- ✚ la nivelul proprietarului infrastructurii;
- ✚ la nivelul constructorului infrastructurii;
- ✚ la nivelul administratorului infrastructurii;
- ✚ la nivelul utilizatorului/beneficiarului final (despre aceasta s-a menționat anterior, atunci când s-a făcut diferența între aplicant și beneficiar final, **respectiv aplicantul este cel care solicită finanțarea iar beneficiarul final este cel în avantajul căruia se realizează proiectul și care poate dobândi un atu față de ceilalți**).

AJUTORUL DE STAT LA NIVELUL PROPRIETARULUI

Situații posibile:

- ✚ infrastructura este utilizată, în mod exclusiv, pentru derularea unor activități ne-economice;
- ✚ infrastructura este utilizată, în mod exclusiv, pentru derularea unor activități economice;
- ✚ infrastructura este utilizată atât pentru activități ne-economice, cât și pentru activități economice.

AJUTORUL DE STAT ȘI INFRASTRUCTURA

AJUTORUL DE STAT LA NIVELUL CONSTRUCTORULUI

Elementele de ajutor de stat sunt excluse, la nivelul constructorului infrastructurii, dacă contractul de lucrări publice este acordat prin **PROCEDURĂ DE LICITAȚIE PUBLICĂ, DESCHISĂ ȘI NECONDIȚIONATĂ**, care respectă prevederile naționale și comunitare în domeniul achizițiilor publice.

AJUTORUL DE STAT ȘI INFRASTRUCTURA

AJUTORUL DE STAT LA NIVELUL ADMINISTRATORULUI

Elementele de ajutor de stat sunt excluse, la nivelul administratorului (care poate diferi de constructor) infrastructurii, dacă administrarea infrastructurii este acordată prin **PROCEDURĂ DE LICITAȚIE PUBLICĂ, DESCHISĂ ȘI NECONDIȚIONATĂ**, care respectă prevederile naționale și comunitare în domeniul achizițiilor publice.

Procedura de licitație publică, deschisă și necon condi ționată **ASIGURĂ PLATA UNUI PREȚ DE PIAȚĂ** pentru administrarea infrastructurii, la care se adaugă plata redevenței propor țional cu valoarea investiției și durata de utilizare a acesteia.

Pentru utilizator: a) se aplică principiul accesului liber, b) se aplică utilizarea la prețul pieței.

Servicii de Interes Economic General (SIEG) - I

Conform celor de mai sus, în situația unui serviciu public, se pune problema îndeplinirii cumulative a celor patru condiții Altmark, acestea urmând a fi descrise în continuare. În teoria ajutorului de stat, criteriile Altmark se referă la SIEG.

Conceptul de SIEG apare în articolele 14 și 106 (2) T.F.U.E. și în Protocolul nr. 26 al T.F.U.E. (Criterii Altmark)

- Curtea Europeană de Justiție a decis faptul că SIEG sunt servicii care prezintă caracteristici speciale prin comparație cu alte activități economice;
- Serviciile nu sunt și nu pot fi furnizate de piață, de o manieră satisfăcătoare, „în condiții de preț, caracteristici obiective de calitate, continuitate și acces la servicii, în conformitate cu interesul public, așa cum a fost definit de stat (exemplu: serviciile de *broadband*);
- Adresate cetățenilor sau în interesul societății, în integralitate.

Servicii de Interes Economic General (SIEG) - I

Curtea Europeană de Justiție a decis faptul că o compensare a serviciului public nu constituie ajutor de stat atunci când sunt îndeplinite cumulativ **patru condiții (criteriile Altmark)**:

- 1) (undertaking) beneficiarul trebuie să aibă obligații de serviciu public și aceste obligații trebuie definite cu claritate;
- 2) parametrii de calcul ai compensației trebuie să fie obiectivi, transparent și stabiliți în avans;
- 3) compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a acoperi total sau parțial costurile implicate în desfășurarea obligațiilor de serviciu public, luând în considerare veniturile relevante și un profit rezonabil;
- 4) atunci când întreprinderea care urmează a realiza obligații de serviciu public nu este selectată prin procedura de achiziție publică, care ar permite selectarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cel mai mic cost pentru comunitate, nivelul compensației necesare trebuie determinat pe baza unei analize de costuri într-o companie bine gestionată.

Servicii de Interes Economic General (SIEG) - I

Cu privire la criteriile Altmark, se vor urmări elementele din Comunicarea CE în acest sens.

Dacă toate cele patru criterii Altmark sunt îndeplinite, atunci nu există o incidență a ajutorului de stat.

Atunci când cel puțin unul din criteriile Altmark nu este îndeplinit, compensarea serviciului public va fi analizată prin prisma regulilor de ajutor de stat.

Servicii de Interes Economic General (SIEG) - II

Serviciul trebuie să fie definit prin intermediul unui act normativ: lege, ordonanță, ordonanță de urgență, hotărâre de guvern, hotărâre consiliu local) prin care statul încredințează unei întreprinderi (undertaking) obligația de a realiza SIEG-ul definit.

O decizie de către o autoritate publică regională, cu forță juridică obligatorie conform legislației naționale, care definește (a) natura și durata obligațiilor de serviciu public, (b) întreprinderea sau întreprinderile cărora li s-au încredințat obligațiile respective și zona în cauză, (c) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate întreprinderii (lor), (d) parametrii pentru calcularea, controlul și revizuirea compensației și (e) metodele pentru evitarea și rambursarea supra-compensării – toate acestea reprezintă un *act de încredințare* în înțelesul deciziei.

Aceste decizii se vor referi la fiecare proiect, funcție de situație.

Servicii de Interes Economic General(SIEG) - III

CE poate verifica SIEG doar prin raport cu erori manifeste (în sensul stabilirii modului de compensare). Totuși, în scopul evitării posibilității combaterii naturii SIEG, este necesar un studiu tehnico-economic prin care să se estimeze veniturile și costurile eferente operării serviciului și care să determine baza pentru calculul compensării.

Un astfel de studiu va avea în vedere următoarele aspecte:

- o defalcare a costurilor estimate necesare a conduce entitatea într-un mod eficient. Aceasta este ca urmare a cerinței de a se compara cu o companie bine gestionată.
- un studiu de piață care să indice cererea pentru serviciul respectiv, condițiile în care serviciul ar putea fi solicitat de către potențiali clienți, în sensul tarifelor, orarelor, etc.
- compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a acoperi total sau parțial costurile necesare pentru desfășurarea obligațiilor de serviciu public, luând în considerare venituri relevante și un profit rezonabil;

Servicii de Interes Economic General (SIEG) - III

- atunci când întreprinderea care urmează a furniza obligațiile de serviciu public nu este selectată prin intermediul unei proceduri de licitație care ar permite selectarea aceluși ofertant capabil să furnizeze acele servicii la cel mai mic preț pentru comunitate, nivelul compensației trebuie să fie determinat pe baza unei analize de costuri din cadrul unei companii bine conduse. Licitația va avea loc în conformitate cu cerințele din comunicarea CE privind licitația terenurilor spre vânzare.

Cu privire la ultimele două cerințe, se solicită un audit independent al situațiilor financiare pe baza cărora se acordă compensația.

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - I

- Toate cheltuielile trebuie să fie făcute în conformitate cu legislația relevantă privind achizițiile publice în vigoare la momentul acordării grant-ului. Această condiție se aplică tuturor partenerilor (administrații publice, ONG).

Procedura de licitație (realizată de către parteneri români/maghiari) trebuie să fie deschisă (pentru a permite tuturor părților interesate și ofertanților eligibili să participe în proces), transparentă, suficient de bine promovată, non discriminatorie și necondiționată. Atunci când o procedură de licitație respectă aceste principii, se poate concluziona că tranzacțiile sunt în conformitate cu condițiile de piață normale. Se vor avea în vedere prevederile actualei legislații naționale privind licitațiile. Atunci când are loc achiziția directă se va respecta prețul pieței (încercați să vă referiți la furnizori cunoscuți disponibili la nivel național). Acestea sunt recomandări ale unui studiu de asistență tehnică

- Toate studiile și alte rezultate ale unor proiecte de cercetare și dezvoltare (fără investiții) sunt **disponibile** gratuit tuturor întreprinderilor individuale sau legale, de o manieră non discriminatorie.

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - II

- Pentru acele situații care presupun cercetare (acest exemplu este cu titlu orientativ, pentru înțelegerea principiilor), dacă rezultatele acesteia sunt disponibile doar către un număr limitat de întreprinderi, atunci poate să apară un avantaj economic selectiv către acele întreprinderi. În scopul evitării selectivității într-o astfel de situație, se va realiza o promovare suficientă a rezultatelor prin publicarea în reviste de specialitate și / sau pe pagina web a proiectului.

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - III

- Toate studiile sau alte rezultate ale proiectelor de cercetare și dezvoltare fără investiții trebuie disponibilizate gratuit către toate părțile interesate sau entități legale, într-o manieră non discriminatorie pentru a nu se conferi un avantaj economic.
- Un serviciu care este remunerat, funcție de situație, la prețul pieței nu aduce un *avantaj economic*.
- Proiectele care au ca rezultat cercetarea, echipamente /software IT sau dacă este vorba de training - entitățile care concurează într-o piață relevantă vor putea să utilizeze rezultatul proiectului (acel software, acel curs) în același mod și în conformitate cu aceleași condiții ca și partenerul principal, oricare dintre partenerii de proiect și utilizatorii finali.
- Procedura de licitație va conduce la un nivel suficient de concurență pentru ca aceasta să devină o procedură de achiziții competitivă.

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - IV - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

6/b Investirea în sectorul apelor pentru a întruni cerințele Uniunii în domeniul mediului și pentru a aborda necesitățile identificate de statele membre, pentru investiții care depășesc respectivele cerințe

- Actorii non guvernamentali se află printre potențialii beneficiari; se recomandă stabilirea unui parteneriat cu entități publice, cu transmiterea drepturilor viitoare de utilizare a investiției, pentru a se furniza acces liber și non discriminatoriu
- **Contractul pentru realizarea infrastructurii** trebuie să aibă loc pe baza unei licitații deschise pentru selectarea entității **contractuale**, mai ales în situația unei infrastructuri (construcție și operare)
- Se recomandă o diseminare gratuită foarte largă a rezultatelor
- Este necesar să fie avut în vedere principiul „poluatorul plătește”. În situația unei poluări istorice (termen utilizat de CE), atunci când poluatorul nu mai poate fi identificat, acest fapt se va specifica; în caz contrar, se consideră că este vorba de ajutor de stat
- Accesul va fi furnizat pe baze generale și libere
- Se vor avea în vedere condițiile Altmark, conform explicațiilor anterioare: în situația în care se îndeplinesc toate cele 4 condiții Altmark, nu este vorba de ajutor de stat.

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - V - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

6/c Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural

Se poate aplica *impactul local* ca și concept, specific proiectelor de cooperare teritorială europeană:

Astfel, pentru a certifica natura locală a proiectului, se vor demonstra următoarele:

- bunurile sau serviciile produse de beneficiari au caracteristică pur locală sau au o arie geografică limitată;
- există cel mult un efect marginal asupra piețelor și, în special, asupra consumatorilor din statele membre învecinate; și
- ponderea de piață a beneficiarului este limitată.

Dacă proiectul afirmă faptul că activitățile realizate nu vor afecta competiția (nu vor devia fluxul de turiști de la alte destinații), atunci se recomandă furnizarea unui studiu în acest sens.

6/c Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural

- Actorii non guvernamentali se află printre potențialii beneficiari; se recomandă stabilirea unui parteneriat cu entități publice cu transmiterea drepturilor viitoare de utilizare a investiției pentru a se furniza acces liber și non discriminatoriu
- Stabilirea parteneriatului contractual trebuie să aibă loc pe baza unei licitații deschise pentru selectarea entității, mai ales în situația unei infrastructuri (construcție și operare)
- Se recomandă o diseminare gratuită foarte largă a rezultatelor
- Este necesar să fie avut în vedere principiul „poluatorul plătește”. În situația unei poluări istorice, atunci când poluatorul nu mai poate fi identificat, acest fapt se va specifica; în caz contrar, se consideră că este vorba de ajutor de stat

6/c Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural

- Accesul va fi furnizat pe baze generale și libere
- Construcția infrastructurii: este necesar ca operatorul să fie selectat prin licitație și construcția să aibă loc la valoarea pieței. Dacă din diverse motive, după reabilitarea infrastructurii culturale sau istorice, se ia decizia de a se încredința unui operator diferit cu scopul de crește eficiența operației, atunci trebuie îndeplinite cumulativ următoarele condiții pentru evitarea ajutorului de stat: selectare operator prin licitație, operatorul va plăti o taxă (redevență) proporțional cu valoarea infrastructurii și durata de utilizare, și serviciul va fi furnizat la valoarea pieței.

6/c Conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural

- Cu privire la rutele tematice: acestea trebuie să păstreze o natură generală, fără a se furniza avantaje economice către diversele entități care pot exista pe parcurs
- **Drumurile avute în vedere pentru furnizarea și facilitarea accesului la moștenirea naturală și culturală: acestea vor servi un scop strategic, se vor baza pe strategii locale (evitarea ajutorului de stat este strâns corelată de acest aspect, de aceea trebuie corelat scopul proiectului cu evitarea ajutorului de stat)**
- În cazul accesului turiștilor la parcurile naturale locale, dacă acest acces este furnizat pe bază de bilete (taxe), valoarea totală astfel rezultată nu trebuie să depășească 20% din întreaga activitate economică
- Studiile realizate pentru promovarea turistică trebuie să fie realizate folosind procedura de licitație descrisă și elementele de disponibilizare a rezultatelor către administrațiile locale (pentru a se anula eventuale drepturi de proprietate care ar conduce la ajutor de stat)
- **Considerație specifică obiectivelor cu caracter religios: după reabilitare, acestea nu pot desfășura activități de închiriere pentru cazare sau spitale, acestea fiind activități economice.**

Ca regulă generală, dacă cele de mai sus nu pot fi aplicate total, trebuie să avem sub 20% activitate economică (din cumulul activităților entității), pentru cultură – turism și cercetare – dezvoltare – Conform Comunicare CE.

7/b Îmbunătățirea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv nodurile multimodale

- Dacă proiectul este destinat infrastructurii, aceasta trebuie furnizată pe baze non discriminatorii.
- Dacă este vorba de studii, se vor aplica cerințele de licitație deschisă menționată (anunțul va apare în medii diverse, de largă circulație și va fi necesar să existe un număr suficient de oferte)
- Actorii non guvernamentali se află printre potențialii beneficiari; se recomandă stabilirea unui parteneriat cu entități publice cu transmiterea drepturilor viitoare de utilizare a investiției pentru a se furniza acces liber și non discriminatoriu
- Se recomandă o diseminare gratuită foarte largă a rezultatelor

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - VII - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

7/c Dezvoltarea și îmbunătățirea sistemelor de transport ecologice (inclusiv cu un nivel redus de zgomot) și cu emisii reduse de carbon, inclusiv transporturile fluviale interne și maritime, porturile, legăturile multimodale și infrastructura aeroportuară pentru promovarea mobilității regionale și locale durabile

- Este exclusă existența ajutorului de stat atunci când statul acționează prin exercitarea prerogativelor de putere publică sau autoritățile rezultate ca urmare a unui act de stat acționează ca și autorități publice. Este vorba de sarcini care sunt parte a funcțiilor esențiale sau sunt conectate cu acestea prin natură, scop și reguli. Este vorba de activități care reprezintă prerogativele unei autorități oficiale. Exemple: armata sau poliția, siguranța navigației aeriene și control, siguranță și control trafic maritim; supraveghere anti-poluare, organizare, finanțare și aplicare sentințe judecătorești.
- Se pot aplica criteriile Altmark.
- Piste bicicliști: libere pentru toți utilizatorii, construcția lor nu trebuie să servească un scop anume (turistic).

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - VII - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

7/c Dezvoltarea și îmbunătățirea sistemelor de transport ecologice (inclusiv cu un nivel redus de zgomot) și cu emisii reduse de carbon, inclusiv transporturile fluviale interne și maritime, porturile, legăturile multimodale și infrastructura aeroportuară pentru promovarea mobilității regionale și locale durabile

- Actorii non guvernamentali se află printre potențialii beneficiari; se recomandă stabilirea unui parteneriat cu entități publice cu transmiterea drepturilor viitoare de utilizare a investiției pentru a se furniza acces liber și non discriminatoriu.
- Stabilirea parteneriatului contractual trebuie să aibă loc pe baza unei licitații deschise pentru selectarea entității, mai ales în situația unei infrastructuri (construcție și operare)
- Dacă este vorba de bilete, trebuie să existe un studiu prin care să se demonstreze că acestea se vând la valoarea de piață.
- Orice tranzacție trebuie să aibă loc la valoarea de piață.
- Se recomandă o diseminare gratuită foarte largă a rezultatelor.
- Accesul trebuie să fie general, pe baze libere.
- Drumurile vor servi un scop general.
- Studii: vezi condiții anterioare legate de licitație și diseminarea rezultatelor sau furnizarea acestora către autorități relevante.

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - VIII - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

8/b Susținerea creșterii eficiente a ocupării forței de muncă prin dezvoltarea potențialului endogen ca parte a strategiei teritoriale pentru zonele specifice, inclusiv conversia regiunilor industriale în declin, îmbunătățirea accesibilității și dezvoltarea resurselor naturale și culturale specifice

- Considerând că actorii non guvernamentali se află printre potențialii beneficiari, se recomandă stabilirea unui parteneriat cu entități publice cu transmiterea drepturilor viitoare de utilizare a investiției pentru a se furniza acces liber și non discriminatoriu
- Stabilirea parteneriatului contractual trebuie să aibă loc pe baza unei licitații deschise pentru selectarea entității, mai ales în situația unei infrastructuri (construcție și operare)
- Studiile se vor realiza prin desfășurarea licitației în conformitate cu cerințele explicate anterior.

Se poate aplica *impactul local* ca și concept, specific proiectelor de cooperare teritorială europeană

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - VIII - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

8/b Susținerea creșterii eficiente a ocupării forței de muncă prin dezvoltarea potențialului endogen ca parte a strategiei teritoriale pentru zonele specifice, inclusiv conversia regiunilor industriale în declin, îmbunătățirea accesibilității și dezvoltarea resurselor naturale și culturale specifice

Astfel, pentru a certifica natura locală a proiectului, se vor demonstra următoarele:

- bunurile sau serviciile produse de beneficiari au caracteristică pur locală sau au o arie geografică limitată;
- există cel mult un efect marginal asupra piețelor și, în special, asupra consumatorilor din statele membre învecinate; și
- ponderea de piață a beneficiarului este limitată

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - VIII - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

8/b Susținerea creșterii eficiente a ocupării forței de muncă prin dezvoltarea potențialului endogen ca parte a strategiei teritoriale pentru zonele specifice, inclusiv conversia regiunilor industriale în declin, îmbunătățirea accesibilității și dezvoltarea resurselor naturale și culturale specifice

- Drumurile avute în vedere vor servi un scop strategic, bazat pe strategia locală– conform observației de mai sus privind corelare scop proiect cu corelare scop program ca și condiție strictă de evitare a ajutorului de stat
- Diseminare largă a activităților
- Activități de training: furnizate pe baze individuale – acest aspect va fi explicat în carul prezentării.
- Dacă localnicii doresc să participe cu produse la evenimente, aceștia trebuie să plătească o taxă la valoarea de piață, sau să participe în calitate individuală, sau se va aplica ajutorul de stat pentru beneficiarul final.
- Utilizarea unui spațiu promoțional se va realiza contra unei taxe la valoarea de piață

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - IX - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

9/a Investirea în infrastructura medicală și socială, care contribuie la dezvoltarea națională, regională și locală, reducând inegalitățile în ceea ce privește starea de sănătate, promovând incluziunea socială prin accesul îmbunătățit la serviciile sociale, culturale și recreative și tranziția de la serviciile instituționale la cele comunitare

- Impact local – în special cu privire la distorsionarea numărului de pacienți
- Diseminare largă și non – discriminatorie a activităților
- În situația în care un ONG participă în cadrul unei propuneri de proiect, se recomandă ca acesta să participe prin realizarea de activități de promovare în domeniul îngrijirii sănătății
- În situația în care se construiesc drumuri pentru spital, **acestea trebuie să se realizeze cu scop strategic – bazat pe strategia locală,**
- Activități de training: a) se vor furniza pe baze individuale, b) nu se vor furniza ca substitut al obligației entității de a furniza acel training

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - X - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

5/b Promovarea investițiilor pentru abordarea riscurilor specifice, asigurarea intervenției în cazul dezastrelor și dezvoltarea unui sistem de gestionare a dezastrelor

- Acest tip de activitate se referă la prerogative publice, dedicate cetățenilor, care nu implică ajutor de stat, aspect care va trebui clar specificat în cererile de finanțare. De asemenea, dacă există monopol legal, acesta trebuie explicat
- În situația în care un ONG participă, se recomandă ca participarea acestuia să fie dedicată promovării și conștientizării legate de risc și rezistență la risc, în conformitate cu obiectivele IP
- Achizițiile prevăzute aici vor urma regulile pentru achiziții menționate, în vederea evitării ajutorului de stat
- Orice transfer al dreptului de utilizare a echipamentului trebuie să fie însoțit de plata unei redevențe la valoarea de piață și de licitație.
- Se recomandă transferul drepturilor de proprietate asupra rezultatelor proiectului (hărți și baze de date)
- Se recomandă o largă diseminare a rezultatelor

ALTE CONSIDERAȚII GENERALE - XI - INDIVIDUALIZAT LA NIVEL DE IP

11/b Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții

- Acest tip de activitate se referă la prerogative publice, dedicate cetățenilor, care nu implică ajutor de stat, aspect care va trebui clar specificat în cererile de finanțare. De asemenea, dacă există monopol legal, acesta trebuie explicat
- Activități de training: a) se vor furniza pe baze individuale, b) nu se vor furniza ca substitut al obligației entității de a furniza acel training
- Impact local
- În situația în care un ONG participă, se recomandă ca participarea acestuia să fie dedicată promovării și conștientizării legate de risc și rezistență la risc, în conformitate cu obiectivele IP
- Se recomandă transferul drepturilor de proprietate asupra rezultatelor proiectului (hărți și baze de date)
- Se recomandă o largă diseminare a rezultatelor proiectului

Vă mulțumesc pentru atenție

**Anca Simion - consilier - DAMPCTE - DGPE
MDRAP**

email: anca.simion@mdrap.ro; telefon: 0749 196 332

30.09.2015

INTERREG V-A ROMÂNIA - UNGARIA